



ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO

Rok założenia 1905

ODDZIAŁ MIĘDZYGMINNY W MYSŁOWICACH

Rok założenia 1922

41-400 Mysłowice, ul. Mickiewicza 6-8

REGON 001081029-07296

PKO S.A.O/Mysłowice

tel./fax.: +48/32 2222 511

www.myslowice.znp.edu.pl e-mail: myslowice@znp.edu.pl

NRB 45 1240 4315 1111 0000 5301 2971

Mysłowice, 28.08.2024r.

**Wojewoda Śląski
Wydział Nadzoru Prawnego
ul. Jagiellońska 25
40-032 Katowice**

WNIOSEK O WYDANIE ROZSTRZYGNIĘCIA NADZORCZEGO

Działając w imieniu Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddziału Międzygminnego w Mysłowicach, na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 609) wnoszę o wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego i stwierdzenie nieważności zarządzenia Prezydenta Miasta Mysłowice z dnia 22.08.2024 Nr 359/24 w sprawie wytycznych dotyczących zatrudnienia pracowników administracji i obsługi w jednostkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Mysłowice.

W dniu 22.08.2024 roku Prezydenta Miasta Mysłowice wydał zarządzenie nr 359/24 w sprawie wytycznych dotyczących zatrudnienia pracowników administracji i obsługi w jednostkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Mysłowice.

Zarządzenie to, zdaniem wnioskodawcy t.j. ZNP, zostało wydane z naruszeniem prawa, bowiem pozbawione jest podstaw prawnych. Wymienione w ZP 359.24 podstawy prawne t.j. art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 10 ust. 1 pkt 1 i 4, art. 29 ust. 1 pkt 3 oraz art. 57 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 737) w żaden sposób w naszej ocenie nie są podstawą do takiego działania i nie dają prawa prezydentowi do takich działań.



Zgodnie z normą art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem jest nieważne. Dodatkowo Zarządzenie to nie zostało skonsultowane i zaopiniowane przez związki zawodowe reprezentatywne działające na terenie placówek oświatowych Miasta Mysłowice.

Nadzór organu prowadzącego ograniczony jest wyłącznie do działalności szkoły lub placówki w zakresie spraw finansowych i administracyjnych. W przypadku, w którym Prezydent Miasta Mysłowice wydaje wytyczne - niezależnie od ich formy - narzucając tym samym stosowanie konkretnych rozwiązań, dotyczących zatrudniania pracowników niebędących nauczycielami wkracza w zakres zadań przypisanych ustawowo dyrektorom.

Wszelkie działania organów jednostek samorządu terytorialnego muszą znaleźć oparcie w konkretnych regulacjach prawnych przyznających im określone kompetencje, których winny ściśle się trzymać.

Prezydent Miasta Mysłowic, występując jako organ prowadzący szkołę, nie posiada kompetencji do określania w drodze zarządzenia (ani w żadnej innej formie) zasad organizacji pracy jednostek oświatowych. Te zostały już określone przepisami prawa zawartymi w art.10.ust. ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (dalej: Prawo oświatowe).

Organ prowadzący nie powinien ingerować w obszar, który ustawodawca przekazał do wyłącznej kompetencji dyrektorów.

Nadzór finansowy i organizacyjny, o jakim mowa wyżej, w żadnym wypadku nie obejmuje ingerencji w uprawnienia dyrektora, jako pracodawcy, w rozumieniu art. 3 Kodeksu pracy. Uprawnienia dyrektora w tym zakresie, na zasadzie wyłączności kompetencji, wynikają natomiast wprost z art. 39 ust. 11 pkt 1 i ust. 3 u.s.o. (obecnie art. 68 ustawy — Prawo oświatowe); przepisy te stwierdzają, że dyrektor szkoły lub placówki w szczególności kieruje działalnością szkoły lub placówki oraz reprezentuje ją na zewnątrz, będąc kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placowe nauczycieli lub pracowników niebędących nauczycielami, decydując m.in. w sprawach zatrudniania i zwalniania. Także art. 7 Karty nauczyciela potwierdza autonomiczną pozycję dyrektora szkoły stanowiąc, że dyrektor kieruje szkołą, jest jej przedstawicielem na zewnątrz, przełożonym służbowym wszystkich pracowników szkoły, przewodniczącym rady pedagogicznej.

Zakaz ingerencji organu prowadzącego w kompetencje dyrektora wynika także z art. 58 ustawy — Prawo oświatowe, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę może ingerować w jej działalność wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie. Ustalanie więc wytycznych w zakresie organizacji pracy szkół i placówek

oświatowych czy to poprzez określanie sposobu sporządzania arkuszy organizacyjnych, czy też zasad zatrudniania nauczycieli i pozostałych pracowników, wkracza w zakres ustawowych zadań realizowanych przez kierujących nimi dyrektorów (wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2012 r., II SA/Rz 114S/12).

Narzucanie norm zatrudnienia może skutkować również brakami kadrowymi, które mają bezpośrednie przełożenie na bezpieczeństwo uczniów i wychowanków pozostających pod opieką przedszkola czy szkoły. Zgodnie natomiast z § 2 rozporządzenia MENiS z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole lub placówce, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę lub placówkę poza obiektami należącymi do tych jednostek.

W związku z powyższym ZNP wnosi jak na wstępie tj. o wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w sprawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Mysłowice z dnia 22.08.2024 Nr 359/24.



P R E Z E S
ODDZIAŁU MIĘDZYGMINNEGO ZNP
W MYŚLOWICACH
M. Fabryczny
mgr Marek Fabryczny